

Visión socioeconómica de la comuna de Osorno, una aproximación a la realidad

Rene Reyes Irigoyen¹

Maria Leticia Salazar Herrera²

Resumen

El documento corresponde a un extracto del Primer Informe de Avance del Proyecto "**Estructura Económica de la Comuna de Osorno**", cuya realización está a cargo del Departamento de Ciencias Administrativas y Económicas de la Universidad de Los Lagos, en donde uno de los autores es el investigador principal. La propuesta general se divide en siete apartados, no obstante en este artículo se presentan los 2 primeros. En el primer apartado se presentan los aspectos generales de la comuna según los ámbitos económicos y sociales y en el segundo se presenta el perfil productivo y económico de la comuna de Osorno. Los autores contextualizar a la comuna en el ámbito regional y provincial, destacando los avances que ha experimentado en los últimos años y la importancia de su participación en la actividad económica regional.

¹ Ingeniero Comercial Profesor del Departamento de Ciencias Administrativas y Económicas de la Universidad de Los Lagos.

² Ingeniero Comercial, Consultor Independiente.

1.- Antecedentes comunales

Chile se organiza política y administrativamente en 13 regiones de norte a sur. La Región de Los Lagos se extiende entre los paralelos 39°16 y 44°04 de latitud sur y desde 71°35 de longitud oeste hasta el Océano Pacífico. La superficie total de la Décima Región de Los Lagos es de 67.031,1 Km². Según cifras del último censo de población (Abril de 1992), se registra un total de 948.809 habitantes; la densidad poblacional es de 14,2 habitantes por kilómetro cuadrado, una de las más bajas en el ámbito nacional. Al mismo tiempo es una de las regiones que posee un alto porcentaje de población rural.

La población se concentra preferentemente en la depresión central siendo la Cordillera de la Costa y de los Andes escasamente pobladas. Las ciudades comunales más importantes de norte a sur son Valdivia y Osorno ambas capitales de las provincias del mismo nombre respectivamente y Puerto Montt capital de la provincia de Llanquihue y además de la Región de Los Lagos.

La Comuna de Osorno se encuentra ubicada en la provincia del mismo nombre, en la décima región de Los Lagos, distante 920 kilómetros de Santiago y a 103 kilómetros de la Capital Regional Puerto Montt. Se extiende a 40 grados 21 minutos y 40 grados 46 minutos de latitud sur y 73 grados 26 minutos y 72 grados 46 minutos de longitud oeste.

La población estimada es de 127.769 habitantes³, que representan el 13,4 por ciento de la población total regional, siendo un 48.3 por ciento de la población de sexo masculino y un 51.7 por ciento de sexo femenino.

Osorno posee dos Ríos que lo caracterizan, el Río Damas y el Río Rahue, el primero de caudal menor que corre escondido en dirección Este-Oeste por el norte de la ciudad, mientras que el segundo, de caudal mayor, se desplaza de Sur a Norte por el Oeste de la Ciudad. La comuna está conectada directamente con la República de Argentina a través de la ruta 215 Internacional por vía pavimentada y con las caletas del sector costero por

³ INE, Censo 1992.

un camino casi completamente asfaltado. De acuerdo a los antecedentes manejados en el Departamento de Desarrollo Rural del Municipio, alrededor del 30% de la población rural cuenta con agua potable, un 70% con electricidad y un 1% con sistema de comunicación.

CUADRO N° 1: Antecedentes Generales de la Comuna de Osorno

ANTECEDENTES	COMUNA	REGION
Superficie (km ²) *	962.5	67.013,1
Población total	127.769	948.809
Densidad (hab/km ²)	134.30	14,16
Población urbana	114.239	579.885
Población rural	13.530	368.924
Hombres	61.635	475.758
Mujeres	66.134	473.051
Índice de masculinidad	93.20	100,57

FUENTE: Censo 1992

Respecto al equipamiento, existen en la ciudad de Osorno oficinas de casi la totalidad de los servicios públicos, centros de enseñanza básica, especial, media, industrial, comercial y superior, dentro de esta última se encuentran, la Universidad de los Lagos y el Instituto Profesional Agrario Fundación Adolfo Matthei. Además, la comuna cuenta con un Hospital tipo 1, clínica, centros culturales y religiosos, aeropuerto, terminal de buses, etc.

CUADRO N° 2: Proyección Poblacional Comunal 1999-2005.

AREA	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Comuna	143.050	144.613	146.250	147.857	149.443	151.007	152.559
Región	1.050.558	1.061.496	1.072.619	1.083.539	1.094.291	1.104.918	1.115.447

FUENTE: Proyección Poblacional Comunal 1999-2005, INE.

La proyección poblacional estimada para la Comuna de Osorno es de 152.559 habitantes para el año 2005, con un incremento del 6.64 por ciento en el período 1999-2005.

1.1. Distribución de la Población

El fuerte crecimiento urbano que ha experimentado la Comuna de Osorno se traduce en que aproximadamente el 89 por ciento de la población comunal se concentra en la ciudad, y sólo el 11 por ciento restante de la población lo hace en zonas rurales⁴. Tal distribución ha tendido a concentrar la mayor parte de los recursos y esfuerzos de gestión en la ciudad, situación que genera una postergación del sector rural, con las desigualdades sociales que ello implica.

1.2. División Político Administrativo

Para fines de administración local, la Comuna de Osorno se encuentra inserta en la provincia del mismo nombre, junto a las comunas de San Pablo, Puyehue, Puerto Octay, Purranque, Río Negro y San Juan de la Costa.

1.3. Principales Problemas Comunales

Los grandes problemas de la comuna se concentran en los temas de saneamiento de títulos, pobreza, erosión de suelos y contaminación. Dentro de éstos o relacionados con ellos se encuentran⁵:

- a. Dificultades en los sectores productivos como agricultura en que falta apoyo a la microempresa con el objeto de generar pequeños núcleos, energía, vivienda y pavimentación urbana, los que se abordan en forma particular.
- b. El saneamiento es cada vez más necesario ya que existe un gran número de predios que se encuentran completamente a la deriva jurídicamente.
- c. El éxodo rural no sólo se explica por el desequilibrio de equipamiento entre lo urbano y lo rural, sino que también juega un papel importante la escasa oportunidad laboral que el medio rural suele ofrecer.
- d. En cuanto a las situaciones habitacionales el déficit se incrementa con el tiempo, lo que demuestra que la inversión ha sido insuficiente en el período. Por otra parte, la demanda efectiva de las personas ahorrando para la vivienda ha aumentado.

⁴ INE, Censo 1992.

⁵ Gobierno Regional Décima Región de Los Lagos.

e. La situación de la pobreza aparece asociada a múltiples causas, ésta se da en algunas áreas específicas, principalmente en las zonas rurales donde la población tiene bajo nivel de capacitación, vacíos de cobertura de agua potable y electrificación domiciliaria.

f. Las principales carencias en las zonas rurales se concentran en el agro, existe gran número de predios inferiores a 20 hectáreas, los que no son sustentables económicamente y su explotación sólo alcanza para la subsistencia.

g. Los focos de pobreza urbana, consecuencia de la migración campo-ciudad se identifican claramente en la existencia de campamentos en la periferia de la ciudad. Cuyas características más relevantes de ellos son la pésima calidad de la vivienda, con carencia de servicios básicos, situación que se ve agravada en la mayoría de los casos por condiciones de hacinamiento.

h. En el sector salud - medio ambiente, uno de los principales problemas son las fuentes de contaminación tanto de residuos sólidos como líquidos. Las áreas en donde se hace notar son aquellas inmediatas a la ciudad e industrias que realizan descargas de aguas residuales, principalmente en los ríos Damas y Rahue.

1.4. Diagnóstico Socioeconómico

Según los siguientes cuadros 3, 4, y 5 de cifras proporcionadas por el Ministerio de Planificación Nacional (MIDEPLAN), a través de la encuesta CASEN, se tiene que la Comuna de Osorno ostenta un ingreso monetario promedio de \$189.356, encontrándose el mayor ingreso promedio percibido en la categoría No Pobre con \$398.741 que corresponde al 73 por ciento del total de la población comunal y el menor ingreso promedio percibido en la categoría Indigente con \$46.810 correspondiente al 8.3 por ciento de la población.

CUADRO N° 3: Promedio de Ingreso mensual de los Hogares, Según Línea de Pobreza 1998)

Categoría	N° hogares	Población	Promedio pers./hogar	Ingreso autónomo hogar	Subsidios monetarios	Ingreso monetario del hogar
Indigente	2.674	11.645	4,4	37.715	9.095	46.810
Pobre no indigente	5.341	26.369	4,9	114.722	7.796	122.517
No pobre	29.121	100.917	3,5	394.132	4.610	398.741
TOTAL	37.136	138.931	4,3	182.190⁽¹⁾	7.167	189.356⁽²⁾

FUENTE: MIDEPLAN, Encuesta CASEN 1998. (1) Promedio Ingreso Autónomo Hogar (2) Promedio Ingreso del Hogar (*) Se Excluye Servicio Doméstico Puertas Adentro y su Núcleo Familiar.

CUADRO N° 4: Hogares según Sexo del Jefe de Hogar.

Género	Comuna	Región
Hombre		
Número	28.494	208.279
Porcentajes	76.7	81.1
Mujer		
Número	8.642	48.528
Porcentajes	23.3	18.9
Total		
Número	37.136	256.807
Porcentajes	100,0	100,0

FUENTE: MIDEPLAN. Encuesta CASEN 1998.

CUADRO N° 5: Promedio de Edad para los Jefes de Hogar, Según sexo.

Area	Hombre	Mujer	Total
Comuna	46,8	57,8	52,3
Región	47,1	57,3	52,2

FUENTE: MIDEPLAN. Encuesta CASEN. 1998

Si se analiza la naturaleza de los jefes de hogar para los hogares de la Comuna se verá que un 76.7 por ciento de ellos son jefes de hogar hombres con una edad promedio de 46.8 años y el restante 23.3 por ciento corresponde a jefas de hogar mujeres cuya edad promedio está en los 57.8 años.

1.5. Empleo Comunal

A pesar del aparente dinamismo económico, la Comuna presenta considerables niveles de cesantía, lo que se refleja en una alta tasa de desocupación, es así, como en el cuadro siguiente se ve que este porcentaje se encuentra por sobre el promedio regional con un 1.2 por ciento más en 1998, 1,56 más el año 2002.

CUADRO N° 6: Ocupación y Desocupación Osorno 1998 y 2002 (15 años y Más)

EMPLEO	COMUNA 1998	REGION 1998	COMUNA 2002 tri mar-may	REGION 2002 tri mar-may
OCUPADOS				
Número	51.014	350.453	43.120	372.180
Porcentajes	90,0	91,2	92.33	93,88
DESOCUPADOS				
Número	5.681	33.843	3.590	24.260
Porcentajes	10,0	8,8	7.67	6,11
TOTAL				
Número	56.695	384.296	46.700	396.440
Porcentajes	100,0	100,0	100,0	100,0

FUENTE: MIDEPLAN, Encuesta CASEN 1998. INE Trimestre abril-junio 2002

CUADRO N°7: Participación en la Fuerza de Trabajo (Poblacional de 15 años y más)

PARTICIPACION	COMUNA	REGION	COMUNA	REGION
			2002 tri abr-jun	2002 tri abr-jun
FUERZA DE TRABAJO				
Número	56.695	384.296	46.680	384.410
Porcentajes	53,8	53,4	48,0	50,91
INACTIVO				
Número	48.663	334.722	50.580	370.650
Porcentajes	46,2	46,6	52,0	49,09
TOTAL				
Número	105.358	719.018	97.260	755.060
Porcentajes	100,0	100,0	100,0	100,0

Fuente: MIDEPLAN. Encuesta CASEN. 1998. INE Trimestre abril-junio 2002

1.6. Educación

A consecuencia del explosivo crecimiento demográfico se observa en el Sistema Educativo Municipal una fuerte presión básicamente generada por tres aspectos: aumento de la población en edad escolar, carencias y deficiencias de infraestructura y por último el proceso educativo que no responde muchas veces a las necesidades de los jóvenes. Todo lo anterior transforma al sistema educativo de la Comuna en un ámbito complejo y sensible, demandando así una preocupación prioritaria.

CUADRO N° 8: Retención de Alumnos Según Dependencia 1997.

TIPO DE RESULTADO	ESTABLECIMIENTOS EDUCACIONALES					
	Municipal	Corporación		Particular		Sin
		Municipal	Privada	Con Subv.	Sin Subv.	Especificación
COMUNA						
Aprobados	19.344	0	0	7.027	2.988	0
Reprobados	1.174	0	0	514	85	0
Retirados	1.002	0	0	567	96	0
Total Comunal	21.520	0	0	8.108	3.169	0
REGION						
Aprobados	144.880	0	166	43.299	9.414	0
Reprobados	7.928	0	13	1.980	196	0
Retirados	6.283	0	12	1.543	207	0
Total Regional	159.091	0	191	46.822	9.817	0

CUADRO N° 9: Matrículas por Tipo de Enseñanza y Tipo de Dependencia. 1997.

TIPO DE ENSEÑANZA	ESTABLECIMIENTOS EDUCACIONALES					
	Municipal	Corporación		Particular		Sin
		Municipal	Privada	Con Subv.	Sin Subv.	Especificación
Ed. Básica Adulto	181	0	0	102	0	0
Ed. Distancia /Cárceles	170	0	0	0	0	0
Ed. Especial	241	0	0	303	0	0
Ed. Gral Básica	14.751	0	0	5.163	2.004	0
Ed. Media H/C	3.856	0	0	1.314	890	0
Ed. Media T/P Agrícola	0	0	0	0	0	0
Ed. Media T/P Comercial	1.674	0	0	930	0	0
Ed. Media T/P Industrial	1.068	0	0	154	0	0
Ed. Media T/P Marítima	0	0	0	0	0	0
Ed. Media T/P Técnica	0	0	0	199	0	0
Ed. Otros Tipos	0	0	0	0	0	0
Ed. Parvularia	1.223	0	0	1.229	768	0
TOTAL COMUNAL	23.164	0	0	9.394	3.662	0

FUENTE: Elaboración Propia en Base a información del Ministerio de Educación. 1997

1.7. Pobreza e Indigencia

No existe a nivel País un consenso en cuanto al tema de la pobreza, más aún cuando ésta es visualizada por los propios actores regionales. Más allá de las cifras oficiales que se proporcionan en el ámbito nacional, se aprecia una cierta ambigüedad en el ámbito regional. Es muy común que se perciba una positiva evolución de los indicadores macroeconómicos, pero a nivel de regiones se tiene una visión más crítica de cómo el desarrollo llega a la región y de cómo este es aplicado con equidad.

En la Comuna de Osorno estas desigualdades socioeconómicas y espaciales pueden mantenerse e incluso aumentar, ya que aquellos sectores más dinámicos de la economía comunal tienden a incorporar tecnología de punta e ir prescindiendo cada vez más de mano de obra no calificada, acentuando los niveles de pobreza.

CUADRO N°10: Población Según Línea de Pobreza (*)

CATEGORIA	COMUNA	REGION
INDIGENTE		
Número	11.645	88.240
Porcentajes	8,4	8,7
POBRE NO INDIGENTE		
Número	26.369	209.775
Porcentajes	19,0	20,7
NO POBRE		
Número	100.917	717.213
Porcentajes	72,6	70,6
TOTAL		
Número	138.931	1.015.228
Porcentajes	100,0	100,0

FUENTE: MIDEPLAN Encuesta CASEN. 1998

De acuerdo al cuadro anterior se tiene que un 8.4 por ciento de la población es Indigente, un 19 por ciento es Pobre No indigente y por último un 72.6 por ciento se encuentra o clasifica en la categoría No Pobre.

Además y a modo de clarificar la información entregada se añade que ésta se estimó de acuerdo al método del ingreso, basado en el cálculo de las líneas de pobreza, que representan el monto de ingreso que permite a cada hogar satisfacer las necesidades básicas de todos sus miembros.

- Población según Línea de Pobreza: Corresponde a los hogares que clasifican en indigentes o pobres no indigentes de acuerdo al método de la Línea de Pobreza.
- Línea de Indigencia: Se denomina al costo de la canasta alimentaria mensual per cápita y se define como indigentes a las personas que residen en hogares cuyo ingreso per cápita es inferior a este valor. Vale decir, hogares que aunque dedicaran la totalidad de sus ingresos a comprar alimentos, no lograrían cubrir adecuadamente las necesidades nutricionales de sus integrantes. Se estiman dos líneas de indigencia, una correspondiente a las zonas urbanas y otra a las zonas rurales.

El valor de la línea de indigencia a noviembre de 1998 fue de: En la zona urbana: \$18.944. En la zona rural: \$14.546. El valor de la Línea de Pobreza para las zonas urbanas se obtiene duplicando el valor de la Línea de Indigencia, en tanto que el de las zonas rurales se calcula incrementando en 75 % el presupuesto básico de alimentación estimado para estas zonas, los hogares cuyos ingresos per cápita se encuentren por debajo de estas líneas, están en condiciones de satisfacer sus necesidades alimentarias pero no el conjunto de necesidades básicas, y se definen como "pobres no indigentes". El valor de la línea de pobreza a noviembre de 1998 fue de: En la zona urbana: \$37.889. En la zona rural: \$25.546.

1.8. Salud y Previsión

De acuerdo a un análisis realizado por la Municipalidad de Osorno, en la Salud Municipal se advierte un problema similar al de otras áreas de importancia comunal como Educación y Vivienda, y es así como a pesar de ser la infraestructura existente, en teoría suficiente, en la práctica el sistema está imposibilitado para entregar una atención de calidad y eficiente, producto de la demanda creciente, de carencias de planificación y a la desinformación de la población sobre el funcionamiento del sistema.

CUADRO N° 11: Tipo de Infraestructura Salud Comuna Osorno 1997.

TIPO DE INFRAESTRUCTURA (1997)	COMUNA	REGION
Hospitales	1	27
Consultorios	6	41
Postas	2	248
Estación Médico Rural	4	255

Fuente: SERPLAC Región de Los Lagos 1997.

De acuerdo al cuadro N°11 se advierte un notorio déficit en infraestructura del sistema de salud pública, si se considera que un 69.1 por ciento de la población se atiende a través de éste sistema y como vemos la Comuna cuenta sólo con 1 hospital y 6 consultorios.

CUADRO N° 12: Sistema Previsional de Salud Comuna Osorno 1998.

CATEGORÍA	COMUNA	REGION
SISTEMA PUBLICO		
Número	96.530	646.484
Porcentajes	69,1	63,4
ISAPRE		
Número	26.534	173.806
Porcentajes	19,0	17,0
OTROS		
Número	14.988	190.670
Porcentajes	10,7	18,7
SIN DATOS		
Número	1.673	8.530
Porcentajes	1,2	0,8
TOTAL		
Número	139.725	1.019.490
Porcentajes	100,0	100,0

FUENTE: MIDEPLAN. Encuesta CASEN. 1998

Según el cuadro N°12, se muestra que del total de personas pertenecientes al sistema de salud, un 69.1 por ciento de la población comunal se atiende por el sistema público, un 19.0 por ciento realiza ésta atención mediante el sistema privado, específicamente en Isapres, un 10.7 de ella se atiende por Otros Sistemas y el 1.2 restante no se tiene o no se registra información.

1.9. Condiciones Habitacionales

El cuadro siguiente muestra las condiciones habitacionales de la población comunal con relación a las condiciones imperantes en la región. De un total de 234.288 viviendas registradas en la décima región un 13.9 por ciento corresponde a la comuna de Osorno de ellas 31.154 están ocupadas y sólo 1.226 se encuentran desocupadas. Respecto a la

condición de tenencia de las viviendas un 64.8 por ciento es propia, un 18.1 por ciento arrendada y un 17.1 clasificada en otras. Según la clasificación tipo de vivienda un 98.3 por ciento se clasifica en particular y un 1.3 por ciento corresponde a colectiva⁶.

CUADRO N° 13: Estructura Habitacional Comuna Osorno.

VIVIENDA	COMUNA	REGION
NUMERO DE HOGARES	31.829	228.128
NUMERO DE VIVIENDAS	31.154	234.957
Ocupadas	29.928	219.628
Desocupadas	1.226	15.329
CONDICION DE TENENCIA DE LA VIVIENDA	29.747	217.443
Propia	20.201	152.288
Arrendada	5.655	28.999
Otra	3.891	36.156
POBLACION SEGÚN TIPO DE VIVIENDA	127.769	948.767
Particular	125.646	926.970
Colectiva	2.123	21.797

FUENTE: Censo 1992

En la actualidad la Comuna presenta un notorio déficit habitacional. Este déficit surge como consecuencia de la llegada de inmigrantes de zonas rurales y de otras comunas a la ciudad. En un intento por solucionar este problema el SERVIU ha construido un importante número de viviendas sociales, lo que ha desencadenado en un crecimiento urbano desordenado y deficiente en términos del equipamiento de los barrios, con la correspondiente planificación territorial inadecuada. Esto se hace más evidente con el crecimiento del sector inmobiliario privado, que muchas veces no obedece a una planificación, sino por el contrario, se produce una densificación del territorio por extensión en forma espontánea, lo que en definitiva genera una percepción de una ciudad que crece en forma muy desordenada.

⁶ Instituto Nacional de Estadísticas, Censo 1992.

1.10. Inversión Pública

La fuente de financiamiento principal de la inversión pública de la comuna de Osorno fluye mayoritariamente del ámbito sectorial con casi un 70 por ciento y en segundo lugar se encuentra el Fondo Nacional de Desarrollo Regional; teniendo en términos porcentuales el fondo de origen regional un 5 por ciento de importancia como fuente.

Respecto al crecimiento de estos fondos, el FNDR ha crecido en los últimos cinco años a un promedio de 27.8%, el fondo del Ministerio del Interior se ha incrementado en un 42.8% en el mismo periodo, de igual manera el crecimiento del Fondo Sectorial ha aumentado en un 79.1% promedio en los últimos cinco años. (ver cuadro N° 14)

La Inversión Pública Materializada en la Comuna de Osorno alcanzó en 1994 un total de \$3.628.825, de los cuales un 66 por ciento fueron de origen Sectorial, seguido del Fondo Nacional de Desarrollo Regional (FNDR) con un 16 por ciento del total invertido, en 1995 el total de inversiones en la comuna fue de \$4.006.047, aumentando en un 10.3 por ciento con respecto al período anterior, la mayoría de estos recursos, un 66 por ciento fueron de nuevamente de origen Sectorial y del FNDR con un 16.8 por ciento, en 1996 la inversión alcanzó un total de \$7.041.407, un 76 por ciento más que el año anterior, de ellos un 72.5 por ciento fueron de origen Sectorial y un 14.3 por ciento de origen municipal, en 1997 la inversión total alcanzó a los \$5.947.340 registrándose una disminución de un 15.5 por ciento respecto al período anterior, y donde mayoritariamente estos recursos fueron de origen sectorial un 65.3 por ciento y del Ministerio del Interior con 15.8 por ciento del total invertido.

CUADRO N° 14: Inversión Pública por Fuente de Financiamiento Osorno 1994-1998. (M\$ de Dic. de 1998).

FINANCIAMIENTO	1994	1995	1996	1997	1998
FNDR	581.410	673.899	759.660	500.784	743.368
MIN. DEL INTERIOR	462.295	381.945	173.869	938.844	660.300
MUNICIPAL	176.760	306.526	1.005.402	627.226	712.897
SECTORIAL	2.408.359	2.643.678	5.102.477	3.880.486	4.312.260
TOTAL	3.628.825	4.006.047	7.041.407	5.947.340	6.428.825

FUENTE: Gobierno Regional de la Región de Los Lagos

Para 1998 la Inversión Pública en la Comuna alcanzó los \$6.428.825 aumentando así en un 8 por ciento con relación a 1997, los sectores que tuvieron mayor participación de aportes fueron el Sectorial con 67.1 y del Fondo Nacional de desarrollo Regional con 11.6 por ciento del total.

Antes de enumerar algunos de los destinos de los fondos públicos en la Comuna de Osorno se dirá que a través del incremento de la inversión real del Gobierno Central y los Gobiernos Regionales durante los años 90 en Chile, se enfrentaron los déficits más agudos y se pretendió alcanzar una base mínima en la infraestructura requerida para el desarrollo del país. Las decisiones de inversión pública fueron descentralizadas hacia las regiones. Por otro lado, se incorporó capital privado en áreas donde antes sólo actuaba el Estado.

La inversión pública del Gobierno Central y los Gobiernos Regionales, se dirigió durante la década (1990-1999) principalmente a infraestructura de transporte, servicios sociales y en menor medida, a servicios básicos. La inversión en infraestructura de transporte, se concentró principalmente en transporte caminero (vialidad interurbana) y en segundo lugar a vialidad urbana. En servicios sociales, la inversión incluyó un importante monto en vivienda, seguido en volúmenes menores por infraestructura y equipamiento de salud, educación, seguridad ciudadana, justicia, deportes y recreación, e inversión social. La

inversión se dirigió también a áreas carentes de servicios básicos, particularmente a alcantarillado urbano, agua potable rural, electricidad rural y telefonía rural.

La búsqueda de una mejor inserción de Chile en la nueva dinámica de la economía mundial, la aspiración a generar oportunidades equitativas y a asegurar una sustentabilidad ambiental, ejes de la estrategia de desarrollo del país, exige estructuras de soporte que de modo importante son generadas por las inversiones públicas en infraestructura.

A continuación se detallan las principales acciones públicas materializadas en la Comuna de Osorno, en el periodo comprendido por los años 1994 y 1998.

En el año 1994 por medio de la inversión pública se realizaron numerosos proyectos entre ellos los siguientes:

a. Construcción sede social Vista Hermosa, Habilitación plaza y multicancha España población quinto centenario, Construcción y Equipamiento del Jardín Infantil Población quinto centenario, Mejoramiento estadio Fiscal de Rahue, Limpieza y saneamiento Río Damas, Diversos proyectos de alcantarillado calles Paula Jaraquemada y Avenida Pacífico, Diversos proyectos de ingeniería de pavimentación de calles, Se ejecutaron diversas obras de mejoramiento de las escuelas Las Lumas y Sociedad de Socorro de Señoras, Construcción segunda etapa gimnasio Liceo Eleuterio Ramírez y proyectos de arquitectura Liceo Industrial y Remodelación Estación Vieja, Entrega Consultorio Doctor Pedro Jáuregui y ampliación estación médico rural La Florida, Proyecto de arquitectura Centro de Reinserción Social de Osorno, Suministro eléctrico al sector Pucoihue-Huilinco-Forrahue, Programa de mejoramiento de barrios Población Juan de Dios Guajardo favoreciendo a 126 familias y mejoramiento de Población Las Vegas Chicas acción que beneficio a 77 familias.

En el año 1995 por medio de la inversión pública se realizaron numerosos proyectos entre ellos los siguientes:

a. Mejoramiento de barrios Población Ampliación 11 de Septiembre, Mejoramiento de barrios Población Las Vegas Chicas y construcción sede social Davanzo, Se concretan diversos proyectos financiados con el Programa mejoramiento urbano y fondo social Presidente de la República, Ejecución planta elevadora sector Murrinumo, Construcción gimnasio Liceo Eleuterio Ramírez II etapa, Reparación estructura metálica gimnasio Villa Olímpica, Construcción sala multiuso escuela Cancura, Construcción de cimientos y levantamiento de estructura metálica Casino Liceo Rahue, Construcción servicios higiénicos escuela "El Labrador" de Mulpulmo, Construcción servicios higiénicos Escuela Italia, Diversos proyectos destinados a la mantención de la red vial urbana.

En el año 1996 por medio de la inversión pública se realizaron numerosos proyectos entre ellos se destacan:

a. Construcción patio cubierto escuela Carlos Condell y Liceo Comercial y mejoramiento Escuela Cancura, Ampliación Liceo Comercial, Mejoramiento de diversas escuelas rurales, Proyecto de arquitectura e ingeniería y especialidades cementerio municipal Parque de Osorno, Construcción techumbre estadio municipal Parque Schott, Construcción de gimnasio Villa Olímpica V etapa, Habilitación de centro abierto Población Vista Hermosa, Implementación de diversos proyectos destinados a la construcción de alcantarillado público y extensión de red de agua potable.

En el año 1997 por medio de la inversión pública se realizaron numerosos proyectos entre ellos los siguientes:

a. Construcción gimnasio Villa Olímpica VI etapa, Construcción graderías en recintos deportivos, Construcción gimnasio Villa Olímpica, VII etapa, Electrificación sector Mulpulmo-La Plaza, Construcción alcantarillado Villa Olímpica, Mejoramiento de barrios Población Santa Rosa, Mejoramiento de barrios Población Pampa Schilling, Ampliación jardín infantil V Centenario, Construcción casino Liceo Rahue y construcción Ccasino Liceo Eleuterio Ramírez, Construcción patio cubierto escuela España, Liceo Comercial y escuela García Hurtado de Mendoza, Reposición Liceo Industrial, Mejoramientos de diversas escuelas rurales, sector Oriente, PLADECO, Plan de Desarrollo Comunal

Osorno, Gestión Plan Regulador, Plan Estratégico de Salud, Programa de Pavimentación Participativa, Programa de Pavimentación Urbana.

En el año 1998 por medio de la inversión pública se realizaron numerosos proyectos entre ellos los siguientes:

a. Construcción gimnasio complejo deportivo Rahue Alto primera etapa, Remodelación y ampliación camarines estadio Parque Schott, Ampliación escuela España y escuela Lago Rupanco, Diseño y construcción de servicios higiénicos escuela Modelo y escuela García Hurtado de Mendoza, Reposición escuela Emillo Surber Schulz, Construcción de alcantarillado poblaciones Santa Teresita, Juan Pablo II y Pasaje Méndez, Diversos proyectos de estudio de ingeniería en pavimentación de calles y mejoramientos de sedes sociales.

2.- Perfil económico y productivo de la comuna

2.1. Actividad Económica

Las principales actividades económicas en la Provincia de Osorno son la Agropecuaria, principalmente la Producción de Cereales y la Ganadería para Lechería y la Silvícola, destacándose como uno de los principales productores de leche y carne del país. Con más de 6.000 empresas, entre pequeñas, medianas y grandes constituidas en sus fronteras esta Provincia aporta alrededor de un tercio del Producto Interno Bruto de la Región, el que a su vez representa un 4,1 por ciento del PIB Nacional Regionalizado. De los rubros anteriores el más relevante en el ámbito regional es la actividad Agropecuario-Silvícola, con un aporte al PIB de 16,2 %.

También las actividades de Comercio, Restaurantes y Hoteles son muy significativas, con un aporte al PIB de 14,3 por ciento. No obstante, el rubro de mayor relevancia a nivel regional se desarrolla en otras provincias de la Región, se hace referencia a la Pesca que representa un 17,4 % del Producto Interno Bruto de la región. En lo que respecta a la actividad Industrial Manufacturera los rubros que mayor valor

agregado entregan a la Región son la Elaboración de Pescados, Productos Lácteos y Productos Aserrados con un 35, 20 y 17.9 por ciento respectivamente.

Es importante destacar que la Economía de Osorno se ha visto resentida por el deterioro de los términos de intercambio que ha sufrido en los últimos años la Agricultura en general y dentro de este rubro la actividad Lechera y Ganadera de las cuales es fuertemente dependiente.

No siéndole accesible la actividad Acuícola, esta zona ha experimentado un crecimiento menor al de otras provincias de la región que se han beneficiado del explosivo incremento de este rubro y ha perdido la posición de liderazgo económico a nivel regional que tradicionalmente tuvo. El gran desafío para Osorno durante la presente década es fomentar el desarrollo de otras áreas de negocio que diversifiquen su fuertemente concentrada actividad económica. La zona presenta indudable potencial para el desarrollo turístico e inmobiliario; asimismo tiene grandes cualidades para ser receptora de la ola de inmigración que se genera desde la Región Metropolitana fruto del progresivo deterioro de la calidad de vida en ella y las nuevas facilidades que la tecnología está brindando para desarrollar negocios de manera remota.

CUADRO N° 14: Fuerza de Trabajo Ocupada por Rama de Actividad Económica 1997.

	total en miles	agricultur a y pesca	mina s y cante -ras	manu- factur a	electri- -cidad y agua	cons- truccio n	comerci o	transp. almac. comuni- cacione s	ss. finan- clero s	servicios comunale s
NACIONA L	5380.1 9	775.89	87.86	860.8	31.14	488.75	975.86	400.95	376.5 2	1382.43
REGION	363.3	118.1	1.3	49.9	1.9	24.1	49.7	24.1	11.7	82.5
COMUNA	49.55	16.08		6.81	.41	3.3	6.78	3.3	1.61	11.24

FUENTE: Panorama Regional Estadístico. 1997.

Según los datos proporcionados por el cuadro N°14 la población ocupada en la Comuna de Osorno representa el 0.9% del total país y el 13.6% del total de la región.

De acuerdo a la clasificación de los Sectores Económicos en Sector Primario, Secundario y Terciario, los que a su vez agrupan a los siguientes subsectores:

Sector Primario: Agricultura y Caza, Silvicultura, Pesca Extractiva, Minas y Canteras.

Sector Secundario: Industria Manufactura, Industria Alimentaria, Industria Pesquera, Industria de la Madera y Construcción.

Sector Terciario: Comercio, Turismo, Transporte Vial- Aéreo, Transporte Marítimo, Comunicaciones, Servicio.

Se tiene que la especialización productiva de la Comuna se concentra en el Sector Primario, siendo los subsectores Agropecuario y Silvícola los que explican gran parte del comportamiento del sector. En términos de empleo, este sector absorbe aproximadamente el 32.5 por ciento de la mano de obra local.

Le sigue en importancia el Sector Terciario, Sectores de Servicios como Comercio, Restaurantes y Hoteles, Transporte y Comunicaciones, Financieros, Inmobiliarios, Administración Pública, Educación, Salud y otros Servicios Sociales explican gran parte del comportamiento del sector, absorbiendo más del 46 por ciento de la población económicamente activa de la Comuna.

Finalmente el Sector Secundario aparece como el tercero en presencia económica, siendo la actividad Manufacturera la de mayor importancia relativa. Ella no muestra grandes rasgos de diversificación respecto al de otras comunas de la región. La contratación de mano de obra del sector es del 21.2 por ciento del total local.

3. Bibliografía

INE, Instituto Nacional de Estadísticas, Trimestre Abril-Junio. Censo 1992.

Gobierno Regional de Los Lagos. 1998.

MIDEPLAN, Ministerio de Planificación y Cooperación, Encuesta Casen, 1998.