

# LA UNIVERSIDAD DE CUENCA Y EL DESARROLLO LOCAL: Una experiencia desde el Programa de Población y Desarrollo Local Sustentable - PYDLOS.

*Lucas Achig Subia(\*)*

## INTRODUCCION .

Después de un largo período de inexplicable aislamiento con el sector social, la Universidad de Cuenca ha retomado su misión de vincularse en forma más directa y eficaz con la problemática regional y local del austro ecuatoriano, a través de varios programas de investigación aplicada, capacitación, producción y asistencia técnica. Uno de ellos es precisamente el Programa de Población y Desarrollo Local Sustentable - PYDLOS- (Así lo denominaremos en el transcurso de la presente comunicación), que ha definido su línea de acción en el marco del desarrollo regional y local orientado a mejorar la calidad de vida de los sectores sociales más deprimidos del área rural sur del país, y preservar el medio ambiente natural. Para ello, forma parte de varios equipos interdisciplinarios e interinstitucionales, donde su aporte está dado en investigación aplicada como soporte de la capacitación de recursos profesionales encargados de promover y ejecutar, conjuntamente con los organismos seccionales públicos o privados, proyectos de desarrollo local sustentable.

El núcleo duro del programa está constituido por los ejes de población pero no considerada en abstracto sino de poblaciones reales localizadas en territorios concretos, de desarrollo en términos de calidad de vida, de lo local como sinónimo de identidad social y ambiental, y de sustentabilidad entendida como equidad social y preservación de los recursos naturales para las futuras generaciones. El carácter del programa, en cambio, tiene que ver con las organizaciones que participan en las acciones de desarrollo local en forma activa, solidaria, crítica, propositiva y prospectiva, con la finalidad de mejorar la calidad de vida de sus miembros.

En este contexto, la presente comunicación partirá definiendo el paradigma del programa PYDLOS, para luego abordar los objetivos y contenidos básicos de capacitación, investigación, acompañamiento a las organizaciones sociales, creación de información, gestión y evaluación del proceso y de sus resultados.

---

(\*) *Universidad de Cuenca, Ecuador.*  
*Coordinador Académico del Programa*  
*PYDLOS*

## 1. ANTECEDENTES.

La Unidad Académica de estudios en población y desarrollo local sustentable, PYDLOS, de la Universidad de Cuenca, realiza, desde 1983, actividades de investigación, capacitación, producción y análisis de datos, y de acompañamiento a procesos de desarrollo en el sur del Ecuador integrado por las provincias de Azuay, Cañar y Morona Santiago, que desde la época colonial mantienen relaciones con el resto del mundo mediante el comercio de materias primas, la exportación de tejidos, bordados, sombreros de paja toquilla y, últimamente, por la transnacionalización de su fuerza de trabajo debido a una fuerte y constante corriente migratoria internacional, en especial hacia los Estados Unidos de Norte América. Esta área tiene una extensión aproximada de 37.000 kms.<sup>2</sup> y una población estimada de 780.000 habitantes, (Censo 1990), con una densidad de 21 hab./km<sup>2</sup>. El sector rural es una de las áreas más deprimidas del país y requiere de la intervención de organismos públicos y privados para mejorar la calidad de vida de sus habitantes.

Entre los proyectos realizados por el PYDLOS tenemos: una propuesta de desarrollo sustentable para siete cantones del nororiente de la provincia del Azuay que comparten una cuenca hidrográfica y que fueron los más afectados por el desastre natural de la Josefina acaecido el 29 de marzo de 1993 (Sigsig, Chordeleg, Gualaceo, Paute, Guachapala, El Pan y Sevilla de Oro); el censo familia, mujer, actividades productivas y migración internacional que se trabajó con las comunidades y la iglesia de los siete cantones, el postgrado "Población y Desarrollo Local Sustentable" y, las investigaciones realizadas por los estudiantes del postgrado. El PYDLOS también participa en los procesos de constitución de algunos consejos cantonales de salud en la provincia del Azuay y es miembro del Consejo de Salud

de Cuenca. Además, colabora en la producción de información socio-demográfica para cinco parroquias rurales del Cantón Cuenca que servirá para el diseño y la aplicación de políticas de salud y permitirá conocer quiénes y dónde se encuentran los hogares que demandan mayor atención de los servicios de salud del Estado.

## 2. EL PARADIGMA DEL PROGRAMA PYDLOS.

El concepto articulador del programa PYDLOS es el de sustentabilidad que plantea la necesidad de mejorar las condiciones de vida de toda la población, a través de utilizar racionalmente los capitales humano, natural, físico, financiero y los patrimonios institucional y cultural, pero sin poner en riesgo la satisfacción de las necesidades de las futuras generaciones y la capacidad de asimilación de la naturaleza.

El modelo de desarrollo sustentable implica una correcta gestión de los recursos ambientales, esto es, mantener por lo menos constante el acervo de capital ecológico de la región, así como de asegurar las funciones y servicios que éste presta y de los cuáles dependen los sistemas económicos y sociales. Significa garantizar que en el uso de los recursos naturales no se transgredan las condiciones de renovabilidad, que se respeten las capacidades de carga de los sistemas atmosféricos, hidrológicos y del suelo para asimilar desechos, y que en la explotación de estos recursos se incluyan proyectos productivos alternativos capaces de prever y evitar su agotamiento, incorporando la dimensión de género en la ejecución de los proyectos.

En esta perspectiva, la sustentabilidad social se logra cuando la población se reproduce satisfaciendo todas sus necesidades en forma equitativa y con un nivel de producción sustentable. En

cambio, la sustentabilidad económica se alcanza cuando la producción de bienes y servicios es suficiente para cubrir las necesidades humanas sin degradar los recursos naturales.

Ahora bien, el desarrollo sustentable está pensado en el programa PYDLOS desde el ámbito de lo local, donde se articula población y territorio con su propia identidad social, cultural y ambiental, en una conjugación del hombre con la naturaleza. En este sentido, lo local trasciende las jurisdicciones político-administrativas del Ecuador que sólo consideran accidentes geográficos y no identidades sociales, culturales y ambientales. Lo local no se puede confundir con lo municipal. Un plan de desarrollo local no es sinónimo de plan de desarrollo municipal. Claro está que los municipios pueden tomar en cuenta dentro de su gestión, los planes de desarrollo local.

Lo local se encuentra más bien asociado a la concepción de cuenca hidrográfica entendida como un complejo pero integrado sistema fluvial donde se desarrollan procesos de tipo abiótico, biótico y social que influyen decisivamente en las condiciones de vida de la población y en el ambiente, en sus costumbres y modos de vida, en su salud y bienestar. Por cierto que es necesario distinguir entre las macro y microcuencas, las cuencas altas, medias y bajas que tienen su propia dinámica social, cultural y ambiental.

También es cierto que en una cuenca pueden estar localizados varios municipios, así como un municipio en varias cuencas; de allí la necesidad de conformar, y de hecho se han conformado, los consorcios de municipalidades, como el de Paute, integrado por siete municipios ubicados en una determinada cuenca hidrográfica. Por todas estas consideraciones, el criterio de cuencas

hidrográficas constituye uno de los referentes básicos del programa PYDLOS.

### 3. LOS OBJETIVOS DEL PROGRAMA PYDLOS.

\* Formar recursos humanos que demanda la sociedad local, regional y nacional para intervenir en la solución de los problemas del desarrollo humano y sustentable, a partir del análisis interdisciplinario de la población, el medio ambiente y el desarrollo.

\* Desarrollar un programa de investigación que sirva de soporte y orientación en la formación de recursos humanos y en las acciones tendientes a lograr el desarrollo sustentable de las comunidades donde interviene el programa.

\* Acompañar a las organizaciones sociales que forman parte del programa en la ejecución de los proyectos de desarrollo sustentable.

\* Construir información geodiferenciadas de los principales indicadores demográficos y socioeconómicos, a nivel local, para que sea utilizada por los organismos públicos y privados que trabajan en proyectos de desarrollo.

\* Crear y aplicar sistemas de evaluación tendientes a lograr la calidad, eficiencia y pertinencia del programa PYDLOS.

### 4. LOS CONTENIDOS DEL PROGRAMA.

El programa PYDLOS es un complejo académico integrado que responde a las funciones esenciales de la Universidad: docencia, investigación y vinculación con la sociedad, con una clara orientación hacia el desarrollo local sustentable. En esta perspectiva se estructuró el programa en cinco grandes

componentes: capacitación, investigación, acompañamiento a organizaciones sociales, información y apoyos académicos de gestión y evaluación.

#### **4.1. Capacitación :**

La capacitación concentra y articula el conjunto de actividades y componentes del programa PYDLOS, pues, se nutre de la investigación, se recrea en el acompañamiento a las organizaciones sociales, se refuerza con la información y apunta a la calidad mediante la gestión y la evaluación. Esta actividad comprende maestrías, diplomados, cursos y seminarios de especialización en población y desarrollo local sustentable.

a) Maestrías en Pydlos : En base a la experiencia adquirida durante la realización del postgrado en Población y Desarrollo Local Sustentable que se llevó a cabo de mayo de 1997 a septiembre de 1998, se tiene programado la realización de la maestría en Pydlos, a partir de febrero de 1999, con una duración de dos años, habiendo definido el área de intervención en la cuenca del río Jubones. Posteriormente se tiene programado realizar una maestría de carácter binacional (Ecuador-Perú) tomando como área de investigación e intervención las cuencas binacionales de los ríos Catamayo-Chira y Puyango-Túmbez.

b) Diplomados en Pydlos : La necesidad de capacitar a los profesionales de la salud en un campo de acción más amplio e integral como es el desarrollo sustentable, llevó a establecer acuerdos con las máximas autoridades de salud del país para programar un diplomado en "Capacitación y acompañamiento en población, salud y desarrollo local sustentable". La intención es realizar cuatro diplomados donde una de las actividades básicas del estudiante sea la preparación de una propuesta de desarrollo local integral de su respectiva área de trabajo que pueda ser aplicada al

finalizar el postgrado. El equipo académico del PYDLOS tomará a su cargo el acompañamiento y evaluación de estas actividades por espacio de un año, de cada diplomado, con la finalidad de consolidar los procesos de desarrollo propuestos.

c) Cursos y Seminarios en Pydlos : Como actividades académicas complementarias a los programas de más largo aliento antes señalados, y dependiendo de los requerimientos de capacitación de los distintos organismos públicos y privados que trabajan en procesos de desarrollo regional y local, el PYDLOS está en capacidad de organizar cursos y seminarios en población y desarrollo local sustentable. Además, se tiene previsto desarrollar algunas unidades temáticas, tanto de la maestría como de los diplomados, en forma de cursos o seminarios donde puedan también participar grupos de profesionales a quienes se les extenderá el certificado de asistencia.

#### **4.2. Investigación :**

El origen del programa PYDLOS fue la investigación que en materia de población viene realizando el Centro de Población de la Universidad, desde 1983. Esta unidad académica logró conformar un equipo especializado que ha recibido formación y entrenamiento en Cuba, Costa Rica y Chile, dentro del Programa de Población de las Naciones Unidas. El estudio de población permitió incursionar en las áreas del desarrollo humano y del medio ambiente, y es aquí donde adquiere una nueva dimensión la categoría de población que deviene en un sujeto real, cultural, localizado en un territorio determinado o cuenca y fuertemente influenciado por el medio ambiente.

De esta manera, la investigación permitió el acercamiento hacia poblaciones reales que experimentan un deterioro

acelerado de sus condiciones de vida y que requieren de acciones urgentes destinadas a mejorar su calidad de vida. Frente a esta situación, se debatió el papel de la Universidad de Cuenca, llegando a la conclusión de que su misión es formar profesionales que encaren estos problemas con solvencia académica y profunda sensibilidad social. De allí nacieron los programas de capacitación y acompañamiento a las organizaciones sociales y se reforzaron los sistemas de elaboración y procesamiento de información cartográfica, demográfica, socioeconómica y ambiental de tipo sectorial.

#### **4.3. Acompañamiento a Organizaciones Sociales .**

Tomando en consideración que el destino final y la razón de ser del programa PYDLOS son las organizaciones sociales de las cuencas hidrográficas donde trabaja el programa, se ha logrado establecer los contactos necesarios para mantener un acompañamiento regular a los procesos de desarrollo sustentable que vienen realizando los municipios y las organizaciones sociales que forman parte del programa, con la finalidad de respaldar y animar dichos procesos. Sin embargo, hace falta todavía una mayor dedicación, programación y coordinación interinstitucional para conseguir mejores resultados.

#### **4.4. Información :**

Habiendo observado y sentido que una de las mayores dificultades que encuentran los organismos públicos y privados que trabajan en proyectos de desarrollo es la falta de información sectorial confiable, actualizada y geodiferenciada, el equipo académico de PYDLOS acometió la tarea de levantar y procesar información cartográfica, demográfica y socioeconómica sectorizada

de la provincia del Azuay. Todos coincidiremos en afirmar que sin información actualizada y focalizada difícilmente se puede actuar en lo local. Para el efecto, se levantó el Censo: familia, mujer, migración internacional y actividades productivas en siete cantones del nororiente azuayo, se está digitalizando la cartografía de la provincia, se está realizando la encuesta de categorización de los hogares de las parroquias rurales del Cantón Cuenca para el uso de los servicios de Salud. Además, se cuenta con una unidad de cómputo que tiene los servicios de Internet (e-mail, página Web), plotter y mesa digitalizadora y programas para el manejo de información sociodemográfica y cartográfica: Redatam, PopMap, ArcInfo, Arcview y SPSS.

#### **4.5. Apoyos Académicos .**

Para lograr óptimos resultados del programa PYDLOS es necesario de apoyos académicos permanentes y dinámicos, con la activa participación de todos los involucrados en el programa. No cabe duda que los mayores apoyos académicos giran en torno a la gestión y la evaluación del programa.

a) Gestión : La gestión académica y financiera es indispensable en este tipo de programas amplios, complejos e integrados, en razón de los ingentes egresos económicos que representa la puesta en marcha del programa. Por ejemplo, en el área de capacitación resulta oneroso traerles a Cuenca a docentes especializados y con una visión interdisciplinaria de población y desarrollo local sustentable que todavía no dispone la Universidad.

La gestión persistente del director del programa dio resultados. Hasta el momento se cuenta con la invalorable ayuda económica del Fondo de Población de las Naciones Unidas, de la Real Embajada de los Países Bajos, del Consejo de Salud de Cuenca, de la Universidad, de

los estudiantes que aportan con el valor de la matrícula y la colegiatura, y se espera obtener otros apoyos de organismos seccionales, regionales, nacionales e internacionales, tanto públicos como privados. La gestión académica posibilitó el auspicio de FLACSO-Ecuador para los programas de postgrados y maestrías, así como la venida de académicos de prestigio internacional auspiciados por organismos académicos de similar prestigio.

b) Evaluación: La necesidad de precautelar la calidad académica y la pertinencia social del programa PYDLOS incentivó en el equipo académico la puesta en marcha de un sistema permanente de evaluación, tanto del proceso como de los resultados de sus diferentes contenidos y fases del programa. La evaluación como proceso permanente y dinámico que promueve la participación, la autocrítica y el compromiso de todos los participantes en el programa, para que se esfuercen y fortalezcan su propia capacidad de acción. Se trata de ir perfeccionando el proceso mediante una revisión y reflexión permanente de los aciertos y errores; los primeros para irlos reforzando y los segundos para corregirlos en función de alcanzar la calidad académica y la pertinencia social del programa. Este tipo de evaluación debe generar cambios individuales expresados en el comportamiento, actitudes, iniciativas, motivación y responsabilidad, cambios grupales evidenciados en la participación colectiva en las tareas, decisiones y acciones institucionales.

La evaluación de los resultados, en cambio, concibe la evaluación en términos de auditoría social, entendida como una rendición social de cuentas de las distintas actividades del programa Pydlos. Al tratarse de una rendición académica y social de cuentas, la evaluación adquiere un carácter cuantitativo, para lo cual se determinarán coeficientes y estándares de calidad flexibles y adaptables a la

naturaleza y características de cada uno de los contenidos del programa.

Para el efecto, se cuenta con la "Guía de Evaluación del programa PYDLOS" que está publicada en los "Cuadernos Académicos" de este organismo.

## 5. LOS RESULTADOS DEL PROGRAMA PYDLOS.

### 5.1. Resultados Obtenidos:

- a) Realización del postgrado en "Población y Desarrollo Local Sustentable" con una participación de 27 profesionales, de los cuales, la tercera parte fueron técnicos de los municipios de la provincia de Azuay, la otra, funcionarios de las ONGs que trabajan en el área y la otra, profesores e investigadores de la Universidad.
- b) Presentación de 25 informes de investigación de los postgradistas que corresponden a igual número de propuestas de desarrollo local para distintos municipios y organizaciones sociales de la cuenca del Paute que fue el área de trabajo del postgrado.
- c) Publicación de 8 tomos del Censo: familia, mujer, migración internacional y actividades productivas, uno general y los otros siete correspondientes a los cantones de Sigsig, Chordeleg, Gualaceo, Paute, Guachapala, El Pan y Sevilla de Oro.
- d) Publicación de la Serie: "Cuadernos Académicos", donde se presentan avances teóricos, metodológicos y operativos del programa.
- e) Publicación de la guía para la evaluación del programa PYDLOS.
- f) Una base de datos con la información del censo familia, mujer, migración internacional y actividades productivas.
- g) La metodología para el procesamiento de datos censales.
- h) Información cartográfica de la provincia del Azuay, para la geodiferenciación de datos censales.

i) Instalación y uso de los programas para el manejo de información sociodemográfica y cartográfica: Redatam, PopMap, ArcInfo, Arcview y SPSS.

j) Implementación de una unidad de cómputo con los servicios de Internet (e-mail, página Web), plotter y mesa digitalizadora.

## **5.2. Resultados esperados :**

a) Maestría en población y desarrollo local sustentable para profesionales que trabajan en programas de desarrollo de la región sur del Ecuador.

b) Maestría binacional en población y desarrollo local sustentable para profesionales que trabajan en programas de desarrollo de la región sur del Ecuador y norte del Perú.

c) Cuatro diplomados en población, salud y desarrollo local sustentable, con una duración de seis meses cada uno, destinados a profesionales que trabajan en el Ministerio de Salud de la región sur del país.

d. Informes sobre la ejecución del programa de investigación en la cuenca del Río Jubones.

e. Informes de las investigaciones de los diplomados y las tesis de las maestrías que correspondan a igual número de propuestas de desarrollo local para las distintas áreas de acción y de intervención de los respectivos programas de postgrado.

f. Continuación de las publicaciones de la serie: "Cuadernos Académicos" , con los resultados teóricos y prácticos del programa PYDLOS.

g. Un programa amigable para el ingreso y actualización de datos de la encuesta de categorización de los hogares de las parroquias rurales del Cantón Cuenca para el uso de los servicios de salud.

h. La información socioeconómica y ambiental de los hogares residentes en las parroquias rurales del Cantón Cuenca.

i. Mapeo y focalización de los hogares de alto riesgo en la provincia del Azuay.

En conclusión, la población y el desarrollo local sustentable forman parte consustancial de la misión de la Universidad de Cuenca y constituyen los ejes del programa PYDLOS. Su objetivo fundamental radica en apoyar y acompañar los procesos encaminados a mejorar la calidad de vida de los sectores sociales más vulnerables localizados en el sur del país, articulando la investigación, la capacitación, el acompañamiento a las organizaciones sociales, la construcción de información, la gestión y la evaluación. Ese es nuestro compromiso con la universidad y con la sociedad.