

# GLOBALIZACION Y LA INTEGRACION FRONTERIZA

Doris Goicochea P.  
Carlos Silva G.  
Cesar Pilco\*

## 1. Resumen

En el umbral del siglo XXI, es necesario reflexionar e intercambiar ideas y experiencias que nos permitan repensar nuestros modelos de integración: Fronterizo, Subregional, Regional y Continental, porque nuestros países y economías tienen que ajustarse a las exigencias de la nueva economía que se vislumbra con advenimiento del nuevo milenio.

El Tema- Propuesta, es la Visión de la integración fronteriza, dentro de la: globalización, los bloques regionales, y de territorio; dónde Chile y Perú se enfrentan a competidores económicos cada vez más competentes e internacionalizados; en un marco donde los factores productivos tradicionales (capital, trabajo y recursos naturales), se le tienen que incorporar los factores cualitativos: La confianza, La solidaridad, La credibilidad, La sinergia, La palabra (Virtudes Sociales), para mejorar el valor agregado en términos de bienestar social.

De 1995 a la fecha el mundo esta viviendo una marcada aceleración, con efectos contradictorios para los países, desarrollados, emergentes y subdesarrollados, por lo que urge replantear modelos para dar solución en términos viables y reales. Esta dinámica que imprime, tiene sus raíces en 4 impulsores:

- La transformación social, política y económica que viene experimentándose a partir de 1970.
- El proceso de globalización e integración

de las economías, ya liberadas al comercio, a la inversión y al mercado.

- La revolución tecnológica acelerada en la informática y las telecomunicaciones, siendo este impulsor el responsable de la aceleración de la producción, la transformación y la creación de nuevas industrias, con el desplazamiento de la mano de obra.
- Las altas tasas de innovación científica en los sectores: Salud, genética, materiales, y otras disciplinas.

En ese marco, la globalización genera efectos diferentes y contradictorios en nuestras economías que se polarizan cada vez mas, es el caso de América Latina donde su participación en el comercio mundial se ha reducido a cerca del 50% en las últimas tres décadas, con escasa competitividad, bajo valor agregado mayormente en el sector servicios, que sumada a la recepción neta de capitales en esta década por la baja de las tasas de interés e incorporación de algunos items en la bolsa se pensó que habíamos ingresado a ser economías emergentes, por el aumento de las inversiones especulativas, los procesos de dolarización encubierta, y los procesos diversos de privatizaciones, contribuyeron en sí, ha aumentar nuestra vulnerabilidad externa, que sumados a los desequilibrios externos por la inestabilidad de los mercados de capitales originados por el efecto tequila (Diciembre 1994), la crisis asiática (25 de octubre de 1998) y el efecto "caipiríña" a inicios del presente año, provocó la recesión en nuestras economías y

\* Universidad Nacional Jorge Basadre Grohmann. Tacna - Perú.

mayor vulnerabilidad, conllevando en esencia, que los países desarrollados utilicen barreras no arancelarias y derechos de anti-dumping para restringir sus importaciones y economías en una especie de vuelta en concepto al "feudalismo liberal".

Esta tendencia y respuesta mundial nos exige, buscar nuevas formas de reinserción en la economía mundial, para revertir nuestra marginalidad e ingresar a mercados y nuevos mercados, mediante instrumentos de política: tecnológicas, económicas, comerciales, vía la integración económica; específicamente la integración fronteriza como instrumento de sostenimiento y de fortalecimiento a nuestros espacios conmitantes.

Perú y Chile viven hoy lo que se denomina el fenómeno de la "Globalización" un reciente proceso de internacionalización que conjuncionan los aspectos: Culturales, Éticos, Sociales, políticos y Económicos, cuya dinámica genera contradicción entre fuerzas de fragmentación y fuerzas de integración en contraposición dialéctica, con nuevos desafíos y riesgos por la polarización de estas fuerzas, por lo que se hace necesario implementar Planes y Políticas de Acción y Realización con Resultados, para sostener y propiciar la integración con beneficio social, en términos de mayor agregado social recíproco.

Es por ello que se hace imprescindible que en esta zona de frontera se replanteen los convenios, acuerdos, pactos de todo orden pues tales intenciones no resultan ser en la práctica impulsores de la reactivación, ni del crecimiento y desarrollo esperado de ésta zona, quizá por la falta de convicción de los agentes políticos respecto a las ventajas del libre comercio y la amplia movilidad de factores, que le es natural a este espacio regional por Tradición, cultura, e integración natural, que se ve perturbado por un marco de índole jurídico-legal de corte burocrático que

manifiesta desconfianza a la competencia del mercado, de libertad económica y las fronteras abiertas.

Nuestras fronteras reflejan características casi similares por lo que en estos términos la integración tiene naturalmente efectos recíprocos y mediatos, por ello es necesario promover reuniones mas frecuentes de representantes de los gobiernos centrales y locales de nuestros países, sectores empresariales, Universidades y en Foros que tenga como objetivo ineludible el fomento al crecimiento y desarrollo de nuestras economías de frontera, al ser bisagras naturales de sostenimiento recíproco, para buscar y promover la cooperación, el comercio y las inversiones conjuntas mediante alianzas estratégicas o acuerdos conjuntos de complementación, en el marco del Programa Arancelario de desgravación.

## 2. DESARROLLO DE LA PONENCIA

### IDEA DIRECTRIZ:

La globalización genera relaciones de casualidad sobre las economías de frontera en grados, por lo que se hace necesario evaluar su impacto en términos económicos - sociales, para impulsar en bienestar fronterizo.

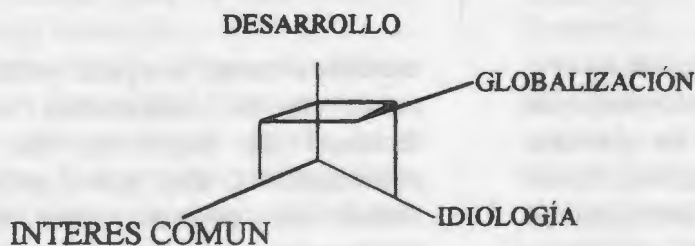
Con la finalidad de conceptualizar la globalización y la integración fronteriza e ir a la esencia a la operación, con el objetivo de explicar la relación de causalidad que representa y su incidencia en la integración fronteriza, en términos de viabilidad social mediata, se explicita a través de:

#### a) La Globalización

La globalización es en esencia cultural, pues representa como fin el desarrollo de los pueblos o culturas a partir de una ideología que es impulsada primeramente por la tecnología o cambio tecnológico con sus efectos sociales y

económicos que implica una posición contraria a las creencias sociales y económicas, sostenida a su vez por los intereses personales o de grupo.

La ideología representa la utopía de los pueblos es decir el motor emocional y conductor inconsciente del cambio que unida al interés común, tratan de alcanzar el interés social a través de las ventajas comparativas, competitivas y el interés social, para lograr el desarrollo social



Es decir solo es posible la globalización, si este instrumento permite alcanzar el desarrollo social, en beneficio de la trascendencia de la especie y del bien común esperado a través del desarrollo económico, propulsado a su vez por la voluntad política. Por lo tanto es relevante en términos de eficacia, todo modelo o programa económico que guíe o conlleve al desarrollo social agregado en términos de solución estructural, de lo contrario solo se trataría de medidas de estabilización o reactivación, que al ser coyunturales generarían poco efecto en términos de bienestar social.

#### b) Las Culturas

La integración tiene efectos diferentes en las culturas, en la culturas desarrolladas les da una fuerza de crecimiento y sostenibilidad pues las empresas se fusionan a través de alianzas estratégicas, convenios multilaterales, etc. al igual que las culturas o economías emergentes pues ellas buscan naturalmente el valor agregado de sus actividades a

deseado.

Este desarrollo esperado se lograría a partir de la conjunción del desarrollo económico expresado en términos de desarrollo social, siempre y cuando se tenga la voluntad del gobierno, a través de acciones medibles en términos reales para viabilizar el desarrollo social.

La modelización conceptual a través de la Matriz Mutivariable tridimensional, de la Globalización, se expresa como:

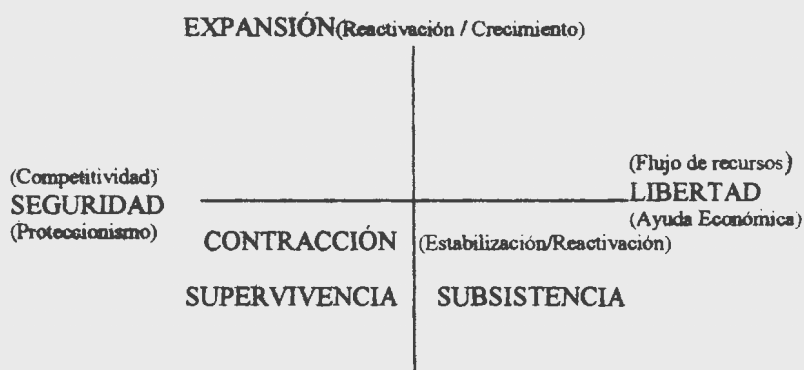
través del mercado real pues ellos tienen generalmente empresas dominantes en el mercado o empresas innovadoras: que por el efecto tecnológico imprimen tasas de crecimiento elevadas y sostenibles en el tiempo respecto a otras culturas o economías.

Existe otro bloque caracterizado por culturas de supervivencia y de subsistencia cuya ética de accionar y de racionalidad económica es fundamentalmente de sobrevivencia, caracterizadas mayormente por que sus empresas se desenvuelven bajo una ética de gerenciamiento corto placista, por lo incidental de sus actividades. En este grupo de culturas existe una tendencia esencial hacia la sobrevivencia, que convive con bajas tasa de desarrollo, medible a través de sus indicadores sociales, pues sus tasas de crecimiento económicas son bajas relativamente, ante la ausencia de competitividad y desarrollo tecnológico, por la naturaleza de sus estructuras económicas sociales, que son estructuradas y articuladas en base a commodities o insumos con bajo valor agregado social mayormente.

El concepto de la estructuración de

las culturas, se modeliza a través de la

siguiente matriz:



### c) El Crecimiento Y La Supervivencia

De lo evaluado anteriormente se concluye que en las culturas desarrolladas y emergentes, le es natural el crecimiento, como actitud social, basado en el trinomio: circulación monetaria, competitividad y tecnología, de faltar alguno de estos agregados se obtendría reactivación más no-crecimiento.

Las culturas del tercer mundo están mayormente en un estado de supervivencia o subsistencia, por ellos su ética social es la supervivencia pues en estas culturas esta ausente los conceptos de competitividad y tecnología.

A estas culturas o economías, le es natural tener vigente una simbiosis de tipo

estructural entre la ayuda económica como motor de su reactivación esperada en términos de objetivos, que unido al proteccionismo dado por el gobierno, como actitud de gobierno para alcanzar la reactivación esperada, mayormente con tecnologías dependientes, genera en síntesis escaso efecto social medido en términos de bienestar social y del bien común ; pues las políticas económicas son mayormente de corte coyuntural para alcanzar la estabilidad y llegar a la reactivación como fin, por lo que el crecimiento como tal, no se hace sostenible en el tiempo.

La modelización de estos conceptos queda explicitada a través de la siguiente matriz:



### d) La Necesidad De La Integración

La integración es el instrumento que permite generar el desarrollo social esperado entre culturas: Sin embargo la viabilidad

de la integración solo es posible entre culturas desarrolladas o entre culturas " iguales " para que obtengan beneficios recíprocos o inmediatos.

Entre culturas con algún grado de diferenciación relativa, la integración como instrumento les genera beneficios diferenciados y mediatos.

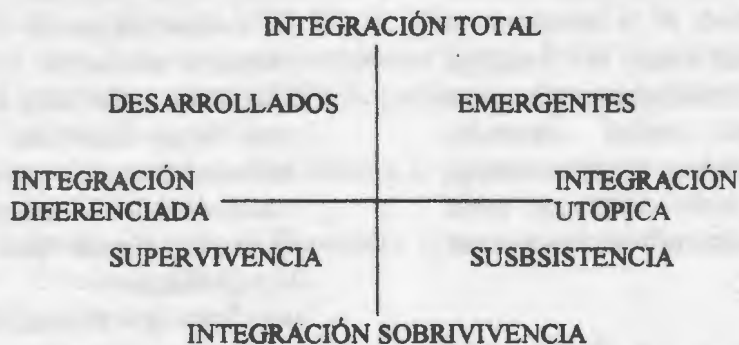
La integración entre culturas o espacios con diferencia marcada de desarrollo; solo les generan beneficios diferenciados a las economías, porque en esencia predomina el concepto entre las partes de dominante y dominado; de acuerdos favorables para una parte y de aceptación forzada para la que esta en menor grado de desarrollo.

Por tanto entre zonas o culturas con estructuras "parecidas" ó características similares, la integración en esencia le es beneficiosa pues les generan externalidades positivas y beneficios recíprocos y mediatos,

en términos de bienestar social. Caso contrario la integración se tornaría en utópica como la que se produce entre las culturas de marcadas diferencias estructurales.

Por tanto la integración sólo es posible en términos de bienestar social entre zonas "parecidas", por los beneficios recíprocos que se logran por la integración, caso contrario se lograría beneficios económicos para la parte o espacio que esta en mayor desarrollo relativo que la menos favorecida que esperaría beneficios eventuales y exiguos, definidos por la dualidad polarizada de sus estructuras.

La conceptualización de la integración, se expresa a través de la siguiente matriz estructural:



### e) La Competencia y Complementariedad Fronteriza

De los planteamientos estructurados, articulados y su funcionabilidad con el medio, afirmamos que la integración fronteriza será viable cuando este encuadrada entre el siguiente marco conceptual, con las siguientes características culturales, sociales y económicas, para que en base a su complementariedad natural y funcional al medio logre beneficios sociales esperados, en términos de generar valor agregado social, en el mediano plazo, a partir de nuestra realidad:

- Cuando exista interés común definido y explicitado por la voluntad política de los países, a partir de un real interés de

acciones para concretar la integración fronteriza.

- Son culturas de similar o características parecidas para alcanzar en conjunto la reactivación o crecimiento esperado de sus zonas de influencia o entorno cultural-social-económico.
- Cuando ambas culturas busquen sostenerse vía proteccionismos o vía la competitividad, para alcanzar la reactivación o el crecimiento en términos de objetivo social.
- Las zonas o culturas a integrarse dadas sus características "similares", el instrumento de la integración fronteriza para ambos espacios en conjunto, generará beneficios sociales y

económicos recíprocos, en términos de valor agregado social.

Desde esta caracterización marco con enfoque institucional, la integración natural fronteriza entre el Sur del Perú y el Norte de Chile es viable en términos de bienestar social recíproco, por ser zonas de "características similares" por lo que el instrumento de la integración fronteriza beneficia a ambos espacios en contenidos de bienestar social.

Por tanto, los beneficios de este espacio integrado, solo podrá potenciarse y efectivizarse en términos de resultados reales y de acción, si los instrumentos de política económica que se apliquen logren el beneficio social esperado. En términos de bienestar social, para ello se tendrá que contar con una real y decidida voluntad política para que a través de la competencia natural fronteriza, sean éstas las "bisagras permanentes" de retroalimentación, para alcanzar el bienestar social esperado, incrementar los mercados, generar mayor valor agregado, por tanto dinamizar estas zonas concomitantes de influencias natural recíprocas.

#### **f) La Globalización y La Integración Fronteriza y Su Impacto En La Economía Fronteriza**

Definida la globalización es en este contexto y accionar dada las características naturales y similares de estas economías de frontera, la integración fronteriza es el instrumento adecuado para elevar el bienestar social, en términos mediatos siempre que exista la voluntad política en términos de acción y resultados.

### **3. PROPUESTAS DE SOPORTE PARA LA INTEGRACION FRONTERIZA**

- Dar a nuestras exportaciones naturales, mayor valor agregado, para ingresar a nuevos mercados.
- Aprovechar las externalidades que

generan las carreteras de penetración o los corredores bioceánicos, para desarrollar en esta área fronteriza Industrias complementarias, los servicios de máquina con valor agregado, mediante alianzas estratégicas, operaciones joint ventures, acuerdos de complementación, etc. para el beneficio recíproco.

- Se impulsen broker y oficinas comercializadores, para que coayuden a la colocación de nuestros productos de oferta exportable, actuando a su vez como ventanas de información de las ventajas y potencialidades de esta zona, hacia los empresarios e inversionistas.
- Crear e impulsar las Centros de Exportación (CEX), no solo para ser usado como depósitos francos, sino para la comercialización de todo tipo de bienes o productos extranjeros exentos mayormente de todo tipo de arancel en esta zona fronteriza. Los productos elaborados o a los que realice agregados, transformación, estarán exentos de aranceles, cuando sean destinadas para la exportación.
- Impulsar la celebración de convenios recíprocos, entre las autoridades de las localidades de frontera, para que en base a sus facultades y alcances de gobierno, den medidas de fomento al desarrollo fronterizo y se pase del compromiso a la acción con resultados.
- Crear un Instituto de Economía Regional con la participación de empresarios y académicos de esta zona, para la realización de un plan estratégico conjunto, y viabilizar las propuestas al fomento de actividades que coayuden a la integración fronteriza con resultados en términos de bienestar social recíproco.

#### 4. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

- El Sur del Perú y el Norte de Chile, por sus " características " similares, la integración fronteriza es viable porque existe una funcionabilidad natural de integración con el medio o zonas de influencia.
- Este proceso generará beneficios recíprocos a ésta área, en términos de beneficio social a elevarse el valor agregado social, para ello es determinante la voluntad política de sus

autoridades central y local, es para su efectivización expresado en acciones y resultados.

- Por el efecto irradiación de las vías y corredores biocénicos, en esta zona debe impulsarse la cristalización de empresas e industrias conjuntas y complementarias; Así como el desarrollo de las maquinas, para generar beneficios sociales marginales.
- Debe formularse un Plan Estratégico conjunto, para orientar adecuadamente el rumbo de esta integración fronteriza.

#### BIBLIOGRAFIA

P. Belohlavek "Arqueología del Future", 1994: Colección Back to Basic.

P. Belohlavek "Lógica de los Mercados", 1998; Colección Back to Basic.

CEPAL - NN.UU.: "Revistas 1995, 96,97, 98"

CEPAL: "15 años de desempeño económico" 1980 -1985. Edic. 1996.

CEPAL " Elementos para el diseño de políticas industriales y tecnológicas en América Latina y el Caribe", Edic. 1989

M. Mortimore " America Latina frente a la glabalización, Desarrollo productivo", N° 23 LC/Q. 1995.

Di Marco Eugenio Director II Encuentro Internacional de Economía " En la Búsqueda del Hombre", Ediciones CIEC 1995.

Sun Tzu "El arte de la guerra"